



中国戏曲学院  
National Academy of Chinese Theatre Arts

# 理论学习微课堂

第 3 期

中国戏曲学院党委宣传部

【2019 年 12 月 16 日】



## 【本期导读】

★[中共中央政治局召开会议 分析研究 2020 年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 中共中央总书记习近平主持会议](#)

★[中央组织部负责人就印发《2019—2023 年全国党员教育培训工作规划》答记者问](#)

★[韩正：加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导](#)

★[黄坤明：坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度](#)

★[蔡奇：建设和管理好首都 为推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有贡献](#)



## 【中央精神】

### ★中共中央政治局召开会议 分析研究 2020 年经济工作 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 中共中央总书记习近平主持会议

中共中央政治局 12 月 6 日召开会议，分析研究 2020 年经济工作；听取中央纪律检查委员会工作汇报，研究部署 2020 年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展，三大攻坚战取得关键进展，改革开放迈出重要步伐，供给侧结构性改革继续深化，科技创新取得新突破，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得了新的重大进展。

会议指出，2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，我们要实现第一个百年奋斗目标。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基



调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，加快建设现代化经济体系，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

会议强调，当前和今后一个时期，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己的事。要坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，坚持问题导向、目标导向、结果导向，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，运用好逆周期调节工具。明年要坚决打好三大攻坚战，确保实现脱贫攻坚目标任务，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标，确保不发生系统性金融风险。要加快现代化经济体系建设，推动农业、制造业、服务业高质量发展，加强基础设施建设，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局，提升科技实力和创新能力，深化经济体制改革，建设更高水平开放型经济新体制。

会议要求，深入贯彻党的十九届四中全会精神，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，全面做好改革





发展稳定各项工作，改进领导经济工作的方式方法，完善担当作为的激励机制。确保困难群众基本生活得到有效保障和改善。做好岁末年初各方面工作，落实安全生产责任制，确保社会大局和谐稳定。

会议指出，在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和地方各级纪委监委忠实履行党章和宪法赋予的职责，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，督促党员干部自觉做到“两个维护”，贯彻落实全面从严治党方针和要求，坚持稳中求进、实事求是、依规依纪依法，纪检监察工作坚定稳妥、扎实有效，在高质量发展上取得新的成绩。强化监督职责，深化政治监督，落实中央八项规定精神，集中整治形式主义、官僚主义问题，抓好政治巡视和巡视整改，运用“四种形态”，严格执纪执法、精准有力问责。深化拓展整治群众身边腐败和作风问题，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。统筹推进纪检监察体制改革，提高规范化法治化水平，建设忠诚干净担当的纪检监察铁军。

会议强调，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署，对推动全面从严治党向纵深发展提出新的要求。纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精



神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，协助党委深化全面从严治党，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设高素质专业化纪检监察干部队伍，为实现第一个百年奋斗目标提供坚强保障。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委 2019 年工作情况和十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年 1 月 13 日至 15 日召开十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议。



## ★ 中央组织部负责人就印发《2019—2023 年全国党员教育培训工作规划》答记者问

近日，经中央领导同志同意，中共中央办公厅印发了《2019—2023 年全国党员教育培训工作规划》（以下简称《规划》）。《规划》公开发布之际，中央组织部负责人就《规划》的制定实施等问题，回答了记者的提问。

问：请您介绍一下这一轮《规划》制定的有关背景和重要意义。

答：党员教育培训是党的建设基础性经常性工作。习近平总书记和党中央高度重视党员教育培训工作，作出一系列重要论断、重大部署，指出“贯彻落实党的十九大精神，在新时代坚持和发展中国特色社会主义，要求全党来一个大大学习”，强调“增强党员教育管理针对性和有效性”。中共中央办公厅 2009 年、2014 年先后印发两轮五年规划，部署推进全国党员教育培训工作，各地区各部门各单位持续大规模培训党员，全党重教育抓培训的氛围日益浓厚。今年 5 月 6 日，中共中央印发《中国共产党党员教育工作条例》，为加强新时代党员教育培训工作提供了基本遵循。为更好贯彻落实党中央关于党员教育培训工作部署要求，适应新形势新任务和党员队伍新情况，与上两轮规划相衔接，制定实施





新一轮规划，以推动党员教育培训事业创新发展。《规划》以党章为根本遵循，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实新时代党的建设总要求，总结吸收实践经验，明确了今后 5 年党员教育培训工作的任务书、时间表、路线图。《规划》制定实施，对于提高党员教育培训工作质量，加强党员队伍建设，保持党的先进性和纯洁性，推动全面从严治党向纵深发展，夯实党长期执政基础，实现党伟大执政使命，具有十分重要的意义。

问：请您介绍一下《规划》有哪些主要内容和特点？

答：《规划》包括总体要求、习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训、党员教育培训主要内容、党员教育培训方式方法、组织领导和基础保障 5 个部分，对党员教育培训工作进行全面部署。主要有 4 个特点：一是以加强党的政治建设为统领，突出习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，引导党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是坚持从实际出发，聚焦突出问题、回应基层关切，提出目标任务、办法措施，增强党员教育培训针对性和有效性。三是注重守正创新，坚持实践证明行之有效的经验方法，同时紧跟时代步伐，结合当前党员教育培训工作面临的形势任务，加大改革创新力度。四是与党内其



他有关规定配套衔接，将党员教育培训与管理、监督、服务紧密结合，加强系统集成，保持工作的连续性、协调性。

问：如何理解和把握《规划》对今后 5 年党员教育培训工作提出的总体要求？

答：《规划》从指导思想和目标任务两个方面，明确了今后 5 年党员教育培训工作的总体要求。在指导思想上，强调把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以坚定信仰、增强党性、提高素质为重点，努力建设政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格的党员队伍，并提出坚持思想建党、理论强党、从严治党，坚持围绕中心、服务大局，坚持分类指导、按需施教，坚持联系实际、继承创新，坚持简便易行、务实管用 5 条基本原则。在目标任务上，适应新时代党员队伍建设需要，深化拓展上两轮规划大规模培训党员任务要求，提出用 5 年时间，有计划分层次高质量开展党员教育培训，把全体党员普遍轮训一遍，实现习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育更加扎实深入、教育培训效果更加显著、新时代党员教育培训体系更加健全 3 个目标。这里要说明的是，《规划》涵盖整个党员教育工作，但在具体安排上更侧重于培训，这也使《规划》定位更准确、方向更明确，便于基层操作执行。





问：用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党是党的十九大提出的重大政治任务，《中国共产党党员教育管理工作条例》对此专章作了规定，请问《规划》有哪些具体贯彻落实措施？

答：习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义，是广大党员提升理论素养、增长工作本领的思想宝库，是改造主观世界和客观世界的锐利武器。《规划》根据党的十九大精神和《中国共产党党员教育管理工作条例》规定，对习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训作出具体部署。一是强调把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，对各级党组织、党员培训机构、党员提出明确要求。二是提出建立健全习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育长效机制，通过完善课程体系、开发教学案例和现场教学点、发挥“两微一端”等新媒体优势、健全理论学习考核评估制度等，推动学习教育往深里走、往心里走、往实里走。三是引导党员自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想坚定信仰者和忠实实践者，同时强调党员领导干部应当坚持更高标准、更严要求，带头学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想。总之，各级党组织和广大党员要把习近平新时代中



国特色社会主义思想学习教育作为重中之重，在学懂弄通做实上下硬功夫，不断强化党的理论武装。

问：最新党内统计数据显示，全国党员总数超过 9000 万，遍布各行各业，教育培训需求不尽相同，请问《规划》对党员教育培训内容安排是怎么考虑的？

答：提高党员教育培训质量，很重要一点是要解决好“教什么”的问题。面向 9000 多万名党员，只有坚持按需施教，把组织要求和党员需求统一起来，精准设置内容，党员教育培训才能抓实抓好。为此，《规划》从 3 个方面提出要求。一是聚焦基本任务。突出政治功能，切实抓好习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训，全面落实《中国共产党党员教育管理工作条例》提出的政治理论教育、政治教育和政治训练、党章党规党纪教育、党的宗旨教育、革命传统教育、形势政策教育、知识技能教育 7 个方面基本任务，对党员进行系统教育培训。二是围绕中心工作。着眼统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧扣今后 5 年党和国家重大决策部署、重要会议活动、重要时间节点，有针对性地开展党员教育培训。三是体现不同领域和群体特点。根据农村、街道社区、机关、事业单位、国有企业、非公有制经济组织、社会组织等领域党组织职责任务和基层



党组织书记、新党员、青年党员、老年党员、流动党员等群体实际，分别提出党员教育培训的目标要求、重点内容，加强分类指导。以上三个方面都是原则性方向性的要求，为各级党组织安排教育培训内容提供了基本思路，在具体安排时要统筹考虑，结合实际确定。

问：请您谈一谈《规划》在改进党员教育培训方式方法、提高针对性和有效性方面，有哪些新举措？

答：党员教育培训工作要取得实实在在的效果，不仅要明确“过河”的任务，还要解决“桥和船”的问题，方式方法对路，才能事半功倍。《2014—2018 年全国党员教育培训工作规划》在提高党员教育培训针对性和有效性上提出不少创新举措，对推进党员教育培训工作起到重要指导作用。本轮《规划》在上一轮规划的基础上，进一步改进党员教育培训方式方法。比如，明确了开展党员教育培训主要有集中培训、集体学习、个人自学和组织生活、实践锻炼 5 种组织方式，分别予以规范。比如，吸收基层新鲜经验，提出探索“课堂+基地”实训模式，组织党员就近就便到红色基地学习、重温入党誓词、过“政治生日”等要求。比如，适应信息化发展趋势，针对党员教育信息化平台重复建设、智能化程度不高等问题，提出推动平台一体化建设、探索建立党员学习





电子档案、研究制定加强新时代党员教育信息化建设的指导意见等措施。再比如，建立完善需求调研制度、集中轮训制度、学时制度，强化党员教育培训工作刚性约束。同时，强调党员领导干部除执行干部教育培训有关规定外，要带头参加所在单位的党员教育培训。

问：高质量完成党员教育培训任务，离不开必要的基础保障，请问《规划》对此提出了哪些办法措施？

答：基础保障不均衡不充分，是制约党员教育培训工作开展的一个重要因素，对此基层反映比较集中。根据今后 5 年党员教育培训实际需要，《规划》对加强基础保障提出以下 4 个方面措施。一是建强师资队伍，提出建立开放式党员教育培训师资库、落实党员教育讲师聘任制等要求。二是强化阵地建设，强调充分发挥各级党校（行政学院）在党员教育培训中的主渠道、主阵地作用，县级党校（行政学校）要将党员教育培训作为重要任务，对乡镇、街道等基层党校和党员教育培训基地、现场教学点建设，以及利用好党员活动室、党群服务中心、远程教育站点、新时代文明实践中心等提出要求。三是提高教材质量，提出加强全国党员教育培训教材建设规划，对开发党员教育培训基本教材、特色教材，开展教材展示交流活动等提出要求。四是加大经费保障力



度，要求严格按照《中国共产党党员教育管理工作条例》有关规定，落实党员教育培训经费。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区党员教育培训工作基础保障的支持力度。

问：请问对贯彻落实《规划》有哪些具体要求？

答：学习宣传、贯彻落实《规划》是当前和今后一个时期的一项重要任务，各级党组织要高度重视，加强组织领导，制定具体措施，有计划有步骤推进党员教育培训工作。一是落实领导责任。各级党委（党组）要认真履行党建主体责任，党委（党组）书记要履行第一责任人职责。各级党员教育管理工作协调机构要落实党员教育培训联席会议制度，相关职能部门要密切配合，形成工作合力。二是加强学风建设。各级党组织要认真落实党中央关于加强学风建设的要求，力戒形式主义、官僚主义。党员培训机构要坚持从严治校、从严治教、从严治学。党员要端正学习态度，严守培训纪律。党员领导干部要在学习上发挥示范表率作用。三是严格考核评估。要将党员教育培训工作作为党委（党组）书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容。中央组织部将对《规划》实施情况进行中期和5年总结评估。

（《人民日报》（2019年11月13日 07版））



## ★韩正：加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、 推进国家治理体系和治理能力现代化的领导

党的十九届四中全会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的十九大精神，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。《决定》明确提出：“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保本次全会所确定的各项目标任务全面落实到位。”我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，确保党始终总揽全局、协调各方，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供根本保证。

一、坚持党中央集中统一领导，确保坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化各项目标任务全面落实到位

党的十九大报告指出：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优





势是中国共产党领导。”我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，其中首要的是坚持党的集中统一领导，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进。

（一）党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

“党是最高政治领导力量”，这是党的十九大报告对党的领导地位的政治界定。党的领导地位是历史和人民的选择，也是实现中华民族伟大复兴的必然要求。中国共产党自诞生之日起，就义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，取得了革命、建设、改革的伟大成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。正是有了中国共产党的领导，中国人民才从根本上改变了自己的命运，中国发展才取得举世瞩目的伟大成就，中华民族才迎来了伟大复兴的光明前景。坚持党对一切工作的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们要始终保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇，确保党总揽全局、协调各



方的领导地位坚如磐石、稳如泰山。

（二）坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须在党中央统一领导下进行。中国特色社会主义制度是我国的根本制度，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须牢牢把握中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导，关键是坚持党中央集中统一领导。党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。我们要在党中央统一领导下，推进全面深化改革，使各方面制度更加完善，实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

（三）加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导，最根本的是坚决做到“两个维护”。我们党已经拥有 9000 多万名党员、460 多万个基层党组织，在近 14 亿人口的大国长期执政。要保证党的团结和集中统一，坚持党中央权威和集中统一



领导，必须有一个坚强的领导核心。否则，大家各自为政、各行其是，党就会变成一盘散沙，什么事情都干不成。各级党组织和广大党员干部要从事关党和国家前途命运的战略高度出发，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，按照党中央的统一部署，不折不扣、坚定有力地完成好坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化各项目标任务。

## 二、着力提高制度执行力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能

习近平总书记指出：“制度的生命力在于执行。要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能。”我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，不仅要建立完善的制度体系，还要在不断提高制度执行力上狠下功夫。

### （一）切实强化制度意识，深刻认识提高制度执行力





的必要性和重要性。党的十八大以来，我们党在制度建设方面取得重大进展，在制度执行力方面也有显著提高。但要看到，目前在实践过程中，一些领域还或多或少存在着制度执行力不足的问题，这已经成为影响治理效能的“短板”。制度一经制定，就要严格执行。再好的制度，如果不抓落实，只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里，就会形同虚设，其效果也会大打折扣。各级党委和政府以及领导干部要切实增强按制度办事、依法办事意识，自觉维护制度的刚性约束力，坚决防止制度成为“稻草人”“橡皮筋”。要善于运用制度治理国家，更好地把国家制度优势转化为国家治理效能，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平。

（二）带头维护制度权威，做制度执行的表率。习近平总书记指出：“各级党委和政府以及领导干部要增强制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。广大党员、干部要做制度执行的表率，引领全社会增强制度意识，自觉维护制度权威。”提高制度执行力，离不开各级党委和政府以及领导干部的率先垂范。领导干部尤其是高级干部在党和国家事业发展中具有特殊重要地位，要以身作则、率先垂范，发挥先锋模范作用，给广大党员干部树立标杆、作出示范、当好表率。坚持制度面前人人平等、执行制度



没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，防止“破窗效应”。坚持高标准、严要求，要求党员干部做到的，领导干部必须首先做到；要求下级做到的，上级必须首先做到；要求别人做到的，自己必须首先做到。要增强斗争精神，坚持原则、敢抓敢管，坚决同一切违反制度的现象作斗争，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。

（三）加强对制度执行的监督，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。严格监督是保证制度不折不扣贯彻执行的关键。要健全权威高效的制度执行机制，明确各项制度执行的主体责任、监督责任、领导责任，形成制度执行强大推动力。加强对制度执行的监督，把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来，坚持有责必问、问责必严。坚决纠正有令不行、有禁不止现象，对把制度当摆设、破坏制度、违法违规违纪的，都要严肃查处，确保各项制度落地生根。

三、加强制度自信宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性

中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得



的根本成就。我们要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加自觉地增强中国特色社会主义自信，不懈探索和把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

（一）中国特色社会主义制度和国家治理体系具有强大生命力和巨大优越性，必须坚定制度自信。从社会主义制度基本确立，到改革开放以来中国特色社会主义制度不断完善和发展，我国国家制度优势不断彰显、不断增强。特别是党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践充分证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近14亿人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。我们要加强制度自信宣传教育，讲好





中国制度故事，引导人们充分认识我们已经走出了建设中国特色社会主义制度的成功之路，只要我们沿着这条道路继续前进，在实践中不断探索总结，就一定能够实现国家治理体系和治理能力现代化。

（二）中国特色社会主义制度和国家治理体系经过长期实践检验，来之不易，必须倍加珍惜。纵观社会主义从诞生到现在的历史过程，怎样治理社会主义社会这样的全新社会，在以往的世界社会主义实践中没有解决得很好。新中国成立后，我们党深入思考和探索怎样建设社会主义、怎样治理中国的问题，虽然也发生了严重曲折，但在国家治理体系和治理能力上积累了丰富经验、取得了重大成果。改革开放以来，我们党以全新的角度思考和探索国家治理体系和治理能力问题，实现了政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁。中国特色社会主义制度和国家治理体系不是从天上掉下来的，而是在改革开放 40 多年的伟大实践中得来的，是在新中国成立 70 年的持续探索中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命近百年的实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛 170 多年的历史进程中得来的，是在对中华文明 5000 多年的传承发展中得来的，是我们党团结带领人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的宝贵成果，因此必须倍加珍



惜。

（三）完善和发展我国国家制度和国家治理体系，必须坚持从国情出发、从实际出发，坚定不移走中国特色社会主义道路。习近平总书记指出：“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。”完善和发展我国国家制度和国家治理体系，要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，不断推进制度创新，抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度。既把握长期形成的历史传承，又把握党和人民在我国国家制度建设和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则，不能照抄照搬他国制度模式，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

四、建设高素质专业化干部队伍，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供干部和人才支撑

党的十九大报告提出：“党的干部是党和国家事业的



中坚力量。”坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须加强新时代干部队伍建设，建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，集聚爱国奉献的各方面优秀人才。

（一）突出提高治理能力，加强新时代干部队伍建设。新时代的干部队伍必须是高素质专业化干部队伍，要政治过硬、改革意识强、能力水平高、敢闯敢干。要加强思想政治教育，使广大干部坚定理想信念，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。要注重培育专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。要有组织、有计划地把干部放到重大斗争一线去真枪真刀磨砺，强弱项、补短板，学真本领，练真功夫。要通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

（二）坚持党管干部原则，贯彻落实新时期好干部标准。要坚持正确选人用人导向，突出政治标准，提拔重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净





担当的干部，选优配强各级领导班子。强化党组织领导和把关作用，着力培养选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部。严把选人用人政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，改进干部推荐考察方式，把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，在选人用人上体现讲担当、重担当的鲜明导向，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，把敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部及时大胆用起来。

（三）加快人才制度和政策创新，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才。人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。全球范围内新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，世界各国都在抢抓机遇，优秀人才的国际争夺日趋白热化。要加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。深化人才发展体制机制改革，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。尊重知识、尊重人才，完善人才培养机制，改进人才评价机制，创新人才流动机制，健全人才激励机制，构建具有全球竞争力的人才制度体系，支持各类人才为推进国家治理



体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，聚天下英才而用之。加强对人才的政治引领，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，使命光荣、责任重大。我们要在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，坚决贯彻执行《决定》提出的各项要求，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

（摘自《人民日报》 2019 年 11 月 15 日 04 版）



## ★黄坤明：坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，强调坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，并作出一系列重大部署。这是我们党第一次把马克思主义在意识形态领域的指导地位作为一项根本制度明确提出来，是关系党和国家事业长远发展、关系我国文化前进方向和发展道路的重大制度创新，集中体现了我们党在领导文化建设长期实践中积累的成功经验和形成的方针原则，充分反映了以习近平同志为核心的党中央对社会主义文化建设规律的认识进入了一个新的境界。我们要深刻把握坚持这一根本制度的重大意义和实践要求，更好推动社会主义先进文化繁荣发展，不断巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强思想保证和强大精神动力。

—





坚持以什么思想理论为指导，是文化建设的首要问题，关系到政党的性质、国家的方向，关系到民族的命脉、人心的凝聚。社会主义先进文化之所以先进，就在于它以马克思主义这一先进理论为指导。马克思主义以科学的世界观和方法论揭示了人类社会发展规律，在历史和人民的选择中成为我们立党立国的根本指导思想，成为指引我们不断夺取革命、建设、改革胜利的强大思想武器。可以说，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度是历史的结论、现实的必然，意义重大而深远。

（一）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是恪守党的本质属性、巩固党的团结统一的必然要求。中国共产党是由马克思主义孕育催生、用马克思主义武装锤炼出来的政党，从诞生的第一天起就把马克思主义郑重地写在自己的旗帜上。正是因为选择了马克思主义，我们党才掌握了认识世界、改造世界的锐利思想武器，科学地认识时代、认识世界、认识中国，从而成为最先进的政治力量，在近代以后中国政治舞台上脱颖而出；正是因为毫不动摇地坚持和发展马克思主义，我们党与时代共前进、与人民共命运，才能够始终走在时代前列、历经百年风雨依然



风华正茂。对马克思主义的坚定信仰，决定了我们党的性质和宗旨、目标和方向、政策和主张，也成为一代代共产党人的政治灵魂、精神支柱和最鲜明的身份标识。历史深刻表明，党的初心使命源于马克思主义科学理论的指引和召唤，党的团结统一首先在于指导思想上的团结和统一，党的先进性纯洁性基础在于思想理论上的先进和纯洁。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，就是要坚持思想建党、理论强党，使全党坚守初心、坚定信仰，更加自觉地高举马克思主义伟大旗帜，一以贯之地保持思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，不断焕发新的强大生命力和战斗力，始终成为时代的先锋、民族的脊梁。

（二）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是坚持正确发展道路、实现国家长治久安的必然要求。思想引领方向，方向决定道路。在长期的奋斗历程中，我们正是始终坚持马克思主义指导思想，始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，才找到了正确的新民主主义革命道路、社会主义革命和建设道路、中国特色社会主义道路，从而建立并不断发展壮大社会主义中国。找到一条正确



道路、建立一个国家政权不容易，坚持住这条道路、巩固好这个政权更不容易。历史经验表明，国家动荡、政权更迭往往始于思想领域的混乱、指导思想的动摇。苏联解体、东欧剧变，以及近年来一些国家发生的“颜色革命”，就是前车之鉴。这警示我们，政治上的坚定源于理论上的清醒，只有高度自觉、始终不渝坚持以马克思主义为指导，才能保证道路不偏向、江山不变色，保证国本永固、事业常青。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，就是要保持思想定力、政治定力，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路，确保我们国家始终沿着社会主义方向阔步前进、蓬勃发展。

（三）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是筑牢全体人民共同思想基础、凝聚团结奋进强大精神力量的必然要求。共同的思想基础，是与共同的奋斗目标紧密结合在一起的，是一个国家、一个社会团结一致向前进的根本保证。有了共同的思想基础，就能万众一心、成就共同的目标和事业，反之就会一盘散沙、各行其是、一事无成。回顾我国革





命、建设、改革的伟大历程，正是因为有马克思主义这个共同的思想基础，才凝聚起全国各族人民的意志和力量，不断克服前进道路上各种艰难险阻、从胜利走向新的胜利。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，既面临着大有可为的历史机遇，也面临着前所未有的风险挑战，统一思想、坚定信心、凝聚力量的任务更加凸显。同时，社会思想观念日益多样，社会价值取向日趋多元，各种社会思潮纷繁复杂，在多元中立主导、在多样中谋共识的要求更加迫切。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，就是要坚定主心骨、把准定盘星，牢牢坚持实现共同目标的方向，夯实共同的思想基础，拉紧共同的精神纽带，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起，更好汇集起攻坚克难、开拓前行的磅礴伟力。

（四）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是保证我国文化建设正确方向、更好担负起新时代使命任务的必然要求。马克思主义是指导党和人民事业的理论基础，也是我国文化发展的根本指针。只有旗帜鲜明坚持马克思主义指导地位，中国特色社会主义文化才能固本开新、永葆生机，否则就



会失去灵魂、迷失方向。我国文化建设长期实践表明，对马克思主义指导地位坚持得好、把握得牢，就能形成文化繁荣兴盛的生动局面，推动党和人民事业发展；坚持得不好，发生动摇和偏差，就必然造成思想文化上的混乱，给党和人民事业带来损害。现在，我国文化领域正在发生广泛而深刻的变革，社会文化生态更加复杂，马克思主义、非马克思主义甚至反马克思主义的思想观点同时存在，先进的和落后的相互交织，积极的和消极的相互影响，民族的和外来的相互碰撞，坚持以马克思主义统领多样化文化发展的重要性日益突出。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，就是要坚定文化自信、增强文化自觉，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

## 二

马克思主义是发展的、开放的科学理论，其最鲜明的理论品格是与时俱进、开拓创新，其强大生命力、



凝聚力、引领力也来自与时俱进、开拓创新。长期以来，马克思主义在我国意识形态领域的指导地位，之所以能够在坚持中不断巩固、在巩固中更好坚持，根本就在于我们党始终把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，不断推进实践基础上的理论创新，形成了马克思主义中国化一系列重大理论成果，为党和人民事业发展提供了既一脉相承又与时俱进的科学理论指导，为增进全党全国各族人民的团结统一提供了坚实思想基础。

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义。在新时代，坚持和巩固马克思主义指导地位，最重要的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位。这一思想，坚持运用马克思主义立场观点方法，以新时代的全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，以新时代的全新思想理念回答了坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，为发展马克思主义作出了原创性贡献，为推进伟大社会革命和党的自我革命、实现强国和民族复兴提供了科学行动指南，为党和人民提





供了强大精神能量。在这一思想的指引下，我们党带领人民准确把握历史新方位、时代新特征、发展新规律、实践新要求，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业全面开创新局面，实现了从赶上时代到引领时代的伟大跨越。实践已经证明并将继续证明，只有这一思想而没有别的什么思想能够引领当代中国发展进步、指引人民创造美好生活，只有这一思想而没有别的什么思想能够凝聚近 14 亿中国人民的意志、汇集全体中华儿女的力量。

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，第一位的要求就是推动全党全社会全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。要按照学懂、弄通、做实的要求，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，引导人们在新的广度和深度上深刻认识这一思想的历史地位和重大意义，深刻理解这一思想的精神实质、丰富内涵、核心要义、实践要求，深刻体悟贯穿其中的人民至上、历史自觉、实事求是、问题导向、战略思维、斗争精神等鲜明品格。要推动广大干部群众把学习领会习近平新时代中国特



色社会主义思想同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践联系起来，准确把握这一思想的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。要大力弘扬马克思主义学风，引导人们紧密联系思想和工作实际，真正把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动，转化为做好工作的理念思路、举措办法和科学方法。

推动全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，必须健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系。要紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，在完善学习教育、研究阐释、宣传普及等方面制度机制上下更大功夫，不断提升工作科学化、规范化水平，推动学习宣传贯彻党的创新理论不断往深里走、往实里走、往心里走。要完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，坚持以“关键少数”带动绝大多数、以党员干部带动普通群众，突出抓好领导干部学习，推动各级领导干部读原著、学原文、悟原理，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联



系实际学，自觉做到学思用贯通、知信行统一。要建设和用好网络学习平台，充分发挥“学习强国”学习平台的聚合和引领作用，不断丰富和创新学习内容形式，努力提供更便捷、更高效、更适用的学习服务。理论研究越深入、越透彻，掌握理论、运用理论就越自觉。要大力推进习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心建设，整合资源、创新载体，集中优势力量进行重点攻关，着力推出更多有说服力、有穿透力的研究成果。要持续推进科学理论大众化，广泛有效开展宣传普及，适应对象化、分众化、差异化趋势，建立健全精准传播、有效覆盖的工作机制，积极推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，更好推动党的创新理论进基层进群众。

### 三

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是中国特色社会主义制度的重要支撑，是坚持和加强党对宣传文化事业全面领导的本质要求，是发展社会主义先进文化的有力保障。要增强政治自觉和思想自觉，强化制度意识、抓好制度执行，切实把这一根本制度体现到坚持正确的政治方向、舆论导向、





价值取向上，落实到工作理念、思路、举措上，努力在守正创新中推动社会主义文化繁荣兴盛。

（一）切实把马克思主义指导地位贯穿到文化建设各方面。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，是具体的、现实的，不是抽象的、空洞的，文化领域的一切工作和活动都要紧紧围绕这一根本制度来展开、来推进。无论是理论武装还是新闻宣传，无论是文艺创作生产还是文化体制改革，无论是精神文明创建还是网络建设管理，都要高扬马克思主义旗帜，不断巩固马克思主义指导地位，坚定宣传科学理论、传播先进文化、弘扬主流价值，确保我国文化建设始终沿着正确方向前进。前不久，党中央印发的《中国共产党宣传工作条例》，是坚持和落实马克思主义在意识形态领域指导地位这一根本制度的重要体现和重要保障。要认真贯彻、抓好落实，努力推动建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力。

（二）深入实施马克思主义理论研究和建设工程。



马克思主义理论研究和建设工程，是坚持和巩固马克思主义在意识形态领域指导地位的基础工程、战略工程。要总结运用工程实施以来取得的成功经验，准确把握新时代新要求，不断把工程工作引向深入，切实把坚持以马克思主义为指导全面落实到思想理论建设、哲学社会科学研究、教育教学各方面。要在加强经典著作编译和研究的基础上，不断深化对党的基本理论、基本路线、基本方略的研究，深化对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的研究，为理论创新创造提供学理支撑。要坚持用中国理论阐释中国实践，用中国实践发展中国理论，强化问题意识和问题导向，以我们正在做的事情为中心，加大对重大理论问题、重大现实问题、重大实践经验研究总结的力度，不断增强理论解释力、话语说服力、实践推动力。加快构建中国特色哲学社会科学，繁荣发展中国学术理论，努力建设以马克思主义为指导的学科体系、学术体系、话语体系。推动马克思主义中国化最新成果进教材、进课堂、进师生头脑，使科学理论全面融入教育教学之中。

（三）加强和改进学校思想政治教育。青少年正处于人生成长的“拔节孕穗期”，能不能引导他们树立



对马克思主义的信仰，直接关系培养合格的社会主义建设者和接班人。要坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，建立全员、全程、全方位育人体制机制，用科学理论培养人，用正确思想引导人，用主流价值涵育人，帮助广大青少年扣好人生第一粒扣子，品学兼优地健康成长，更好担当起民族复兴的大任。思政课是搞好学校思想政治教育的关键所在，要深入推进思政课改革创新，在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设思政课，编写好思政课教材，发挥好思政课教师的重要作用，不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。要实施高校思政课创优行动，建设一支专职为主、专兼结合、数量充足、素质优良的思政课教师队伍，培育一批优质教学资源，推出一批内容准确、思想深刻、形式活泼的优质示范课堂，带动思政课质量和水平的全面提升。以高校重点马克思主义学院建设为牵引，建设好马克思主义理论学科，强化理论人才培养，打造学习研究宣传科学理论的坚强阵地。

（四）落实意识形态工作责任制。建立意识形态工作责任制，是加强党对意识形态工作全面领导的重大举措，也是坚持马克思主义在意识形态领域指导地位





这一根本制度的重要体现。要坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，压紧压实做好意识形态工作的政治责任、领导责任，把意识形态工作领导权牢牢掌握在党的手中，不断增强意识形态领域的主导权和话语权。阵地是意识形态工作的基本依托，要完善阵地建设和管理制度，落实好主管主办和属地管理原则，做到守土有责、守土负责、守土尽责，决不允许搞法外之地、舆论飞地。要注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，坚持具体问题具体分析，是什么问题就解决什么问题，既不能把小事说大、搞“泛政治化”，也不能把大事说小、搞“去意识形态化”。无论处理什么问题，都要最大限度调动各方面积极性、化解消极因素，都要有利于坚持和加强党的领导、有利于凝聚党心民心、有利于维护改革发展稳定大局。要坚持立破并举，发扬斗争精神，敢于斗争，善于斗争，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，理直气壮批驳挑战政治底线的错误言论，切实维护政治安全、文化安全、意识形态安全。

（摘自《人民日报》（2019年11月20日06版））



## ★蔡奇：建设和管理好首都 为推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有贡献

根据中央统一安排，北京市学习贯彻党的十九届四中全会精神中央宣讲团报告会昨天下午在北京城市副中心举行。中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、市委书记蔡奇作宣讲报告。他强调，要认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，坚持首善标准，注重制度建设，建设和管理好首都，构建更加有效的首都治理体系，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有贡献。市委副书记、市长陈吉宁，市人大常委会主任李伟，市政协主席吉林出席。

报告会上，蔡奇紧扣党的十九届四中全会主题，结合学习贯彻习近平总书记视察北京重要讲话精神，以历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义，坚定中国特色社会主义制度自信，坚持和完善党的领导制度体系等十三个方面进行了深入浅出、全面系统的宣讲。

蔡奇指出，党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立70周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会



审议通过的《决定》，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入回答了在我国国家制度和国家治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，是一篇马克思主义的纲领性文献。习近平总书记发表的重要讲话，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和根本遵循。

蔡奇指出，要充分认识坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义。这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。必须坚定中国特色社会主义制度自信。中国共产党团结带领人民创造了世所罕见的经济快速发展、社会长期稳定的两大奇迹，根本上就在于探索出了中国特色社会主义道路，形成、坚持和发展了中国特色社会主义制度，彰显了显著优越性和强大生命力，为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和方案。作为首都，北京的发展始终与党和国家的使命紧密联系在一起。我们要深刻理解和把握《决定》明确的总体要求、总体目标、重点任务，毫不动摇坚持、与时俱进发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

蔡奇指出，必须始终坚持和完善党的领导制度体系。完





善落实“两个维护”的制度，严格执行请示报告制度，确保习近平总书记对北京重要讲话精神和党中央决策部署落地生根。完善加强理论武装的制度，从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取强大力量。健全党的全面领导制度，完善和落实全面从严治党责任制度，建立健全不忘初心、牢记使命的制度。

蔡奇指出，必须坚持和完善人民当家作主制度体系。坚持人民代表大会制度这一根本政治制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度，更好发挥人大代表作用；坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能；巩固和发展最广泛的爱国统一战线，画出最大同心圆。必须坚持和完善中国特色社会主义法治体系。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设法治中国首善之区。充分把握地方立法特点，加大重点领域立法力度，多立“小切口”、有特色、可操作的法规。严格执法，公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。各级领导干部要带头尊法学法守法用法。

蔡奇指出，必须积极构建高质量发展体系。立足首都城市战略定位，积极构建与之相适应的现代化经济体系。完善以科技创新为核心的全面创新体系，以“三城一区”为主平台，构建“高精尖”经济结构，建设全国科技创新中心。构



建优良的营商环境体系。构建区域协调发展体系，带头落实京津冀协同发展战略。构建高水平的开放体系，实施好新一轮服务业扩大开放综合试点，积极推进大兴国际机场临空经济区和自贸片区建设，办好中国国际服务贸易交易会和中关村论坛。

蔡奇指出，必须坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全用党的创新理论武装全党、教育人民工作体系。以社会主义核心价值观为引领，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化、制度化。健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制。

蔡奇指出，必须坚持和完善民生保障制度。注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，紧扣“七有”“五性”，创新公共服务提供方式，解决好市民群众身边的操心事、烦心事、揪心事。必须坚持和完善共建共治共享的社会治理体系。始终抓住党组织领导基层社会治理这条主线，坚持扁平化管理，做到工作重心下移、权力下放、力量下沉。深化“吹哨报到”改革，完善“接诉即办”机制，用好市民服务热线，力戒形式主义，以市民满意为衡量标准。

蔡奇指出，必须坚持和完善生态文明制度体系。切实担



负起首都生态文明建设的政治责任，打好蓝天、碧水、净土保卫战。不折不扣落实好新一版北京城市总规要求，大幅度扩大绿色生态空间，守住首都的绿水青山。

蔡奇指出，必须坚持和完善党和国家监督体系。健全党和国家监督制度，完善权力配置和运行制约机制，完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

蔡奇要求，各级党委政府和各级领导干部都要强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率。健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督。立足北京实际，围绕党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度，尊重群众首创精神，抓紧推进相关领域改革。广大干部要提高运用制度干事创业的能力，增强斗争本领。

蔡奇强调，要认真做好四中全会精神宣讲工作。各级领导干部要带头到基层一线开展宣讲，带头同群众面对面互动交流。加强宣讲队伍学习培训，多用普通百姓喜欢听的语言、鲜活的典型和事例、翔实的数据和分析进行宣讲，推动宣讲活动进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站，使四中全会精神家喻户晓、深入人心。





报告会后，蔡奇来到通州区通运街道，与基层干部群众座谈交流。社区书记闵婕、物业经理丘自然、村书记裴春兰等结合工作和生活实际，畅谈了学习体会，蔡奇一一回应。他说，首都治理很重要的就是要夯实基层基础。街道处于行政末梢，是治理的基本单元，要求我们的工作必须直接抓到街道，树立到基层一线解决问题的鲜明导向。社区治理直接关系到百姓生活。社区虽小，但事多又杂，小巷总理也难当。要坚持党建引领，推进区域化党建，把业委会与物业管理纳入社区治理范畴，完善群众参与治理机制，加强社区基础工作，构建社区治理体系。社区治理目的是为了服务群众，这应当成为社区工作主责。要进一步为社区减负，让社区腾出更多时间和精力办好群众身边的事。

蔡奇还走进街道民生保障办公室、市民诉求处置中心，看望基层干部。

报告会以电视电话会议形式开到街道乡镇，主会场和分会场共两万五千余人参加。

（摘自《北京日报》2019年11月16日01版）